



Saksframlegg

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Frank van den Ring	FE-141, PLID- 20160003	16/521

Samfunnsdelen for Skiptvet kommune Sluttbehandling

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
19/011	Hovedutvalg for helse og kultur	PS	19.03.2019
19/023	Hovedutvalg for plan, landbruk og teknikk	PS	19.03.2019
19/017	Hovedutvalget for oppvekst	PS	19.03.2019
19/009	Rådet for eldre og de med nedsatt funksjonsevne	PS	19.03.2019
19/012	Ungdomsrådet	PS	19.03.2019
19/035	Formannskap	PS	12.03.2019
19/045	Formannskap	PS	02.04.2019
19/022	Kommunestyret	PS	09.04.2019

Forslag til vedtak:

Revidert samfunnsdel for Skiptvet kommune vedtas jf. pbl § 11-15

MØTE «KOMMUNESTYRET» SKIPTVET KOMMUNE 09.04.2019

SAK: PS 19/022

«SAMFUNNSDELEN FOR SKIPTVET KOMMUNE»

FORSLAG TIL VEDTAK:

Skiptvet Arbeiderparti, ved representant Erik Th. Næss, fremmer følgende forslag og tillegg / tilføyelse i planen:

Det skal ivaretas og settes krav til utforming, kvalitet og estetikk i alle virksomheter og miljø der Skiptvet kommune har ansvar, eller innflytelse på. Estetikk må spesielt sikres og ivaretas i alle miljøer der barn og unge ferdes og oppholder seg.

«Vakre tanker og handlinger vokser i vakre omgivelser.»

Skiptvet 9.april 2019

Skiptvet Arbeiderparti

Erik Th. Næss

Saksopplysninger:

Bakgrunn:

Kommunestyret vedtok 30.10.2018 å legge høringsutkast til samfunnsdelen ut til høring og offentlig gjennomsyn i tidsrommet 30.10.2018 til 25.01.2019.

Kommuneplanens samfunnsdel er utarbeidet med bakgrunn i vedtatt kommunal planstrategi, tidligere plan, utviklingsprogrammet «Skiptvet 2020» og fastsatt planprogram for utarbeidelse av ny samfunnsdel.

Formålet har vært å utforme samfunnsdelen som en tydelig og overordnet strategisk plan for utvikling av Skiptvet som selvstendig kommunen i et 12 års perspektiv.

Samfunnsdel har i tillegg tatt med langsiktige (areal)strategier for en lengre perioden etter fylkesplanen «Østfold mot 2050».

Samfunnsdelen gir en prioritering av kommunens viktigste satsingsområder og med mer gjennomgående temaer. Dokumentet er kortfattet og overordnet. Vedtatt samfunnsdel gir premisser for utarbeidelse av handlingsprogram og økonomiplan og etter kommunestyrevalg grunnlag for revidert planstrategi med kartlegging og forslag til planbehov for en ny 4-årsperiode.

Kort hovedtrekk i revidert samfunnsdel:

- Visjonen: «Gode levekår – Bo sentralt og landlig».
- Verdier: Trygg, omsorgsfull, involvere, nyskapende.
- Historier: Tilbakeblikk som gir identitet, og som legger føringer for utvikling.
- Befolkningsutvikling:
 - Legger til grunn 1% vekst, det vil si ca. 500 nye innbyggere til 2030.
 - Størst økning i aldersgruppe: 0-1 år og 67 +
- Gjennomgående temaer:
 - Folkehelse og levekår: Hovedsatsning «Øke mestring av egne liv og helse». Barn og unges interesser i planleggingen og FN's barnekonvensjon følges opp. Barn og unge skal involveres i planleggingen. Særlige utfordringer er knyttet til utdanning og helse, med mange som ikke gjennomfører videregående skole
 - Klima og miljø: Satser på tettstedsutvikling, nye energikilder i et energikrevende landbruk, ivaretagelse av natur-/vannområder, overvannshåndtering og klimatilpasning
 - Kommunens organisasjon og økonomi
 - Arealstrategi og arealdelen: 40-års perspektiv, ivaretagelse av klima, natur og kulturlandskap i arealplanleggingen.
- Tre satsningsområder:
 - Bokommune:
 - Meieribyen: Boligutvikling skal i hovedsak være i sentrum, hvor kommunen har lokalisert alle offentlige kontorer, kommunale barnehager, skoler, bo- og servicesenter, kirken, bibliotek og idrettsanlegg. I tillegg er mesteparten

- av forretninger og smånæringer/- industri lokalisert hit.
- Omlandet:
Kommunen vil fortsatt satse på levende bosetning spesielt på gårdstun. Spredt boligbygging settes til maks 10 boliger i en 4-årsperiode.
- Kulturlivet:
Samarbeid med lag og foreninger og frivilligheten står sentralt. Kombinasjon av organisert og uorganiserte tilbud vektlegges. Gode møteplasser, friluftsliv, lekeplasser og sammenkobling av gang-/sykkelveger nevnes i strategiene.
- Infrastruktur:
Skal styrke økonomisk utvikling og livskvalitet. Østfold fylkeskommune utfordres på bedre rutetider med gode koblinger mot jernbanen i Askim. Fiberutbygging er prioritert.
- Næringsutvikling:
Aktivt landbruk med vern av dyrket mark og vurdering av nye næringer i sammenheng med andre tjenester. Tilrettelegging for turisme og kultur. Kommunene skal utvikle god rådgivningstjeneste og samarbeide på tvers av kommunegrensener om næringsutvikling.
- Handlingsdel: Kommunen skal utarbeide en handlingsdel som blant annet spesifiserer ansvarsforhold, samarbeidsoppgaver, behov for samordning. Denne skal rulleres årlig og danner grunnlag for virksomhetsplaner for hvert fagfelt i kommunen.

I høringsperioden har kommunen hatt dialog med flere representanter i befolkningen og arbeidslivet i kommunen. En oversikt ble levert til politikere og i vedlegg finnes oppdatert versjon.

Kommunen har invitert representanter av samfunnet i Skiptvet i å fylle ut spørreskjema i perioden 09.01.2019 – 01.02.2019 for å engasjere og å kalle inn til dialog i folkemøte 23.01.2019.

Av 822 utsendte e-poster, samt kunngjøring i avisa og på hjemmesider har 272 personer svara på spørreskjema. Intensjonen var å skape engasjement, mulighet med å komme med innspill og samtidig få en temperaturmåling i forhold til tidligere utført innbyggerundersøkelsen i 2011.

Vurderinger:

Kommunen har tatt imot følgende uttalelser i høringsperioden:

Østfold fylkeskommune:

Det mest relevante strategier i fylkesplanen «Østfold mot 2050» for Skiptvet er:

Klima og miljø:

Klima / energi, klimatilpasning, naturmangfold, blågrønn struktur og jordvern.

Verdiskaping og kompetanse:

Næringsutvikling, kompetanseutvikling, levende bygder og infrastruktur og samferdsel.

Levekår og folkehelse:

Utdanning og arbeidsliv, stedsutvikling og bolig, sosiale ulikheter, deltagelse, livsglede og demokrati og samarbeid.

Skiptvet kommune har utarbeidet en samfunnsplan med god struktur. Strategien er bygd opp slik at de kan tas inn i handlingsdelen, hvor ansvarsområder klargjøres, og også videre inn i

Økonomiplanarbeidet for å sikre gjennomføring. Strategiene betyr noe for arealplanen og hvordan innspill til den skal sorteres/siles og hvordan planen skal utformes.

Planen bygger opp under vedtatte regionale strategier for Indre Østfold.

Ellers viser fylkeskommunen til:

- Styrking av tettstedet i planen i henhold til fylkesplanen.
- Økt samarbeid med næringslivet og boligutvikling anses særlig positivt.
- Noen strategier om gang- og sykkelvei og grøntareal kan plasseres under kulturlivets arealstrategi.
- Spredt boligbebyggelse krever avgrensing i soner for «grender», ikke utbygging på jordbruk samt andre vernete arealer og er koblet mot trygge skolevei.
- Andre kulturmiljøer som savnes i planen: middelalderkirke, fredete prestegården og kraftverksanlegget Vamma.
- Viktig ressurs i Meieribyen: meieribygningen savnes i beskrivelse om satsingsområdet Meieribyen.
- Utarbeidelse av kulturminneplan som tema i ny planstrategi om planbehov etter nytt kommunevalg.
- Savning om utdyping av behov for arbeidsplasser.
- At regionalt samarbeid om nærings er bra.

Rådmannens vurdering:

Strategiene om gang- og sykkelvei og grøntareal endres til «arealstrategi» under kulturlivet. Spredt boligbebyggelse skal videreføres og presiseres i lett rullering av arealdelen.

Kommunen har tydelig bestemt seg at det ikke skal avgrense spredt boligbebyggelse i soner for «grender». I forslag til planstrategi for nytt kommunestyre skal det vurderes spredt boligbebyggelse i full rullering av arealdelen.

Nevnte kulturmiljøer er ikke tatt med under kapittel om historier, derimot er middelalderkirke og prestegården beskrevet under delstatsingsområde kulturlivet.

Vamma kraftverk er beskrevet under satsingsområde bokommune.

Meieribygningen langs Storveien tilføres under satsingsområdet Meieribyen som viktig markør i sentrum.

Forslag til planbehov for kulturminneplan tas med i framlegg for planstrategi etter kommunevalg. Behov for arbeidsplasser er sikret i regionalt samarbeid og strategi at kommunen forblir pendlekommunen.

Forum for natur og friluftsliv Østfold:

Forutsetningene for at det skal være mulig å drive med fysisk aktivitet må følges opp i arealplanen.

Dette bør sikres i en grønnstrukturplan og kartlegging og verdsetting av friluftsområder bør være et viktig kartlag i arealplanen.

Tilråd å rullere plan for fysisk aktivitet med hensyn til tiltak for nærtur.

En plan for naturmangfold er en god måte for å ha oversikt over viktig natur i kommunen.

Savner uttalelser fra kommunen om nasjonal ramme for vindkraft på land.

Å tilby turkart med merkede stier og løyper er en god strategi.

Rådmannens vurdering:

Innspill tas med videre i framlegg for planstrategi med forslag til planbehov for 4-årsperioden etter kommunevalg.

Potensielle arealer for vindkraft er opprettholdt i fylkesplanens arealplankart. Det er avsatt areal på grense mot Våler kommune i et sammenhengende skogsområde. Området er valgt etter analyse av meteorologiske data. Kommunen har vurdert dette som et miljøspørsmål som viser større miljø inngrep enn nytteeffekten med lange avstander til infrastruktur. Området er dermed vurdert som uaktuelt for vindkraft.

Statens vegvesen:

Skiptvet kommune har laget en god samfunnsdel som fanger opp sentrale temaer for videreutvikling av kommunen.

Kollektivtransport og gang- og sykkelveier er en av sentrale temaer i planen.

Savner drøfting av hvordan kommunen kan videreutvikles på en attraktiv måte med fortsatt stort innslag av privatbilisme. Dersom målet er en betydelig overgang til buss, gåing og sykling, savner vi en drøfting av hvilke konsekvenser dette får for lokalisering av bolig, næring og service.

Mener at å bidra til gjennomføring av allerede prioriterte prosjekter, samt utnytte gjennomførte prosjekter for en ønsket samfunnsutvikling, vil være det viktigste for kommunen på kort sikt i forhold til strategien om aktivt samarbeid.

Rådmannens vurdering:

Viser til strategi om at kommunen forblir pendlekommune. Over tid skal regionalt samarbeid om kollektivtransport avklare endring i transportmidler. Kommunen er da avhengig av fylkeskommunens prioritering i bedring i rutetider for kollektivtransport i samordning med togforbindelser i Askim, Sarpsborg og Moss.

Skiptvet menighet:

Viser innspill til den delen av planen som omfatter kulturlivet.

Innspillet handler om presiseringer:

- Barne- og ungdomsarbeid
- Menighetsliv
- Frivilligheten ikke dyrkes men koordineres også
- Involvere menighet / misjonshusets fellesforening også
- Beskrive menigheten mer utfyllende
- Beskrive historie og bruken av kirke for aktiviteter mer utfyllende

Mener til slutt at det bør fremgå av planen at det er et omfattende tilbud til barn og ungdom i regi av menighet og misjonshuset, samt diakonalt arbeid.

Det er imidlertid vedtatt at Skiptvet Sokn skal overføres til **Østre** Borgesyssel prosti i løpet av 2019.

Rådmannens vurdering:

Noen presiseringer tas med i revidert versjon av samfunnsdel.
Det foreslås å bruke ordet «trossamfunn» istedenfor.

Omfattende beskrivelse av tilbudet er for detaljert for samfunnsdel som overordnet plan.

Det foreslås å ikke spesifisere men og å bruke «alle lag og foreninger» og «flere ulike kulturaktiviteter».

Beskrivelse om middelalderkirke flyttes til «Historier».

Endring om Borgesyssel prosti tas med i samfunnsdel.

Skiptvet Senterpartiet:

Takker for informativt og godt allmøte 23.01.2019.

Avsnittet om befolkningsutviklingen savnes grundigere belysning av befolkningsstatistikken med flere temaer.

Strategi om folkehelse gjennom god tilgjengelighet mangler velferdsteknologi.

Mener at boligfelt på Holstadåsen og Brekke vest er i tettstedet, og finner det derfor strengt at det ikke kan bygges eneboliger der.

Ser det som viktig at den spredte boligbyggingen skjer over hele kommunen og helst med en økning i forhold til dagens ordning.

Viser til vedtak om at Sokn skal tilhører **Østre** Borgarsyssel prosti.

Mener at kommunen også skal kunne stimulere andre gründere utover de i primærnæringen.

Rådmannens vurdering:

Det vises til vedlagt kommunefakta som status for dagens oversikt om demografi.

Det er et bevisst valg å ikke ta med for mye fakta i selve samfunnsdelen for å holde den kort, lettlest og med søkelys på strategier.

Velferdsteknologi er tiltak som utredes i temaplan for Folkehelse. Det er nevnt i kapitel om Folkehelse og levekår på side 6.

Det står i tillegg under kapitel Handlingsdel nærmere krav om utforming av temaplaner med søkelys på utvikling og å benytte av riktig kompetanse og effektiv bruk av eksisterende teknologi.

Meieribyen er stort sett ifølge sentrumsplanen delt opp i to arealer:

- sentrumsformål langs begge sider av Storveien med satsing på konsentrert boligbebyggelse (leiligheter, rekkehus) og blokkbebyggelse (leilighetsblokk med flere enn 2 etasjer), forretninger, osv.
- arealer lenger vekk fra Storveien med arealformål for frittliggende småhusbebyggelse (eneboliger og tomannsboliger).

Både Holstadåsen og Brekke vest ligger lenger vekk fra Storveien og detaljplanforslag er utarbeidet i samsvar med sentrumsplanen med arealformål til både eneboliger (Brekke vest) og i tillegg for Holstadåsen tomannsboliger, rekkehus og leilighetsblokk.

Spredt boligbebyggelse skjer i hele kommunen og bare i omlandet. Det betyr utenfor tettstedet Meieribyen. Innenfor tettstedsgrensen skal boligbebyggelse utvikles etter kommunedelplan for sentrum med høyere fortetningsgrad og krav til transformasjon.

Fylkesplanen har satt retningslinjer (se side 80 punkt 1.13.9) for boligbyggingen i omlandet som spredt boligbebyggelse.

Omfanget er begrenset til maks 10 % av total boligbyggingen i hele Skiptvet kommune.

For å praktisere retningslinje har samfunnsdelen brukt maks 10 boliger per 4-årsperiode.

Statistikk viser at det bygges snitt 20 boliger hvert år i kommunen.

Skiptvet kommune er positiv til å etablere nye næringer og til alle gründere.

Fylkesmannen i Oslo og Viken:

Viser til at handlingsplanene er ikke en del av høringen.

Det er i det store og hele god sammenheng mellom de mål (og delmål) som settes og strategier for å nå målene.

Kan ikke se at konsekvensene for relativt stor vekst i de yngste og eldste aldergruppe er særlig diskutert i planforslaget og hva det kan bety for økonomi, tjenestetilbud og videre samfunnsutvikling.

Mener at utfordringer med frafall i videregående skole kunne ha vært diskutert tydeligere i forslaget til samfunnsdel. Selv om videregående skole er fylkeskommunens ansvar.

Registrerer samtidig at det fremdeles legges til rette for spredt boligbygging på omlandet. Dette kan lede til målkonflikter ift. videre utvikling av landbruksnæringen og redusert transport/klimagassutslipp. Hvordan kan slike målkonflikter unngås?

Rådmannens vurdering:

Samfunnsdel er vurdert å være overordnet og styrende for videre detaljering i handlingsprogram og økonomiplan som setter krav på utredninger i hver virksomhetsplan.

I planperioden har vi nok kapasitet til skolene, som vurdert i utbyggingssaker.

Kommunen vil opprettholde visjonen på bo sentralt og landlig. Målkonflikter vil bli behandlet i arealdelen.

Erik Th. Næss:

Ønsker å komme med et innspill til «Samfunnsdelen». Jeg mener «Estetikk» er et viktig og nødvendig tema /område som må målbæres i all virksomhet som Skiptvet kommune har ansvar for og all virksomhet som ligger til Skiptvet. Skiptvet som geografisk område, bosted, stedet der vi oppholder oss, lever, møtes og opplever og deltar. Der vi påvirker og påvirkes av våre omgivelser. Her kan det tilføyes mye, men avrunder med mitt lille sitat:

Vakre tanker og handlinger vokser i vakre omgivelser.

Legger med en avisartikkel jeg skrev for en tid tilbake. Anledningen var at jeg ble invitert av lokalavisen til å skrive om temaet. Som det kommer fram, valgte jeg her å ta et oppvekstperspektiv på temaet.

Rådmannens vurdering:

Ola Roald arkitektkontor har gjort en sentrumsanalyse for Meieribyen med hensyn til helhetlig sentrumsutvikling med kvalitet og blant annet estetikk.

Det blir sett krav til estetikk i arealplanleggingen.

Medvirkning:

Administrasjonen sendte 10.01.2019 status av dialogmøter med grupper til politikere i Skiptvet (se vedlegg med ref. 16/521-50).

I høringsperioden hadde kommunen dialog med arbeidsgrupper. Her følger et sammendrag av

momenter i dialogmøter:

Arbeidsgruppe Kulturlivet:

14 representanter fra lag og foreninger deltok i møtet 05.12.2019.

Det var en interessant dialog.

Noen momenter:

Opplever kommunen og Meieribyen som kompakt sted,

Ett sentrum for å bo trygt og godt,

Pendlekommune,

Savner møteplass for alle aldersgrupper.

Kommunen orienterte om utvikling av sentrumsformål i plan for «Torget» med flere formål for omsorgsboliger for eldre og unge, private leiligheter, folkebibliotek, osv.

De opplever at kommunen er velvillig innstilt til lag og foreninger.

De ønsker hjelp med administrasjon og særlig til å søke midler.

«Temperaturmåling 2019» - spørreundersøkelsen:

I høringsperioden ble det sendt ut 09.01.2019 invitasjon til ansatte i kommunen, politikere, interessenter i landbruk, registrerte næringsdrivende for fylle ut spørreundersøkelse.

Utkast av svar i undersøkelsen ble behandlet i folkemøte 23.01.2019.

Sammendrag av undersøkelsen: (se vedlagt rapport «Temperaturmåling 2019»)

Arbeidsgruppe Pleie og Omsorg:

7 ledere i virksomhet pleie og omsorg fikk orientering om høringsutkastet i møtet 10.01.2019.

Dialogen gikk i hovedsak om temaer som påvirker virksomheten og kan være aktuelt for å beskrive i samfunnsdel som overordnet viktig strategi.

Deltakere i møtet var bekymret om ressurskrevende oppgaver knyttet rus, demens og psykisk ledelse. De savner beskrivelse om ressurskrevende i satsingsområde «bokommune».

Rådmannens vurdering:

Dette ble drøftet i arbeidsverksteder med ledere i administrasjonen. Etter siste arbeidsverkstedet har arbeidsgruppe for kvalitetssikring av samfunnsdel vurdert detaljnivå for samfunnsdel og oppfølging i handlingsprogram og virksomhetsplaner.

Konklusjonen er at samfunnsdel skal være overordnet. Dermed ressurskrevende oppgaver vurdert som tiltak som tilhører utredning i virksomhetsplan for pleie og omsorg.

Under avsnittet i samfunnsdel på siden 6:

«God fysisk og psykisk helse er en nøkkelfaktor til et godt liv. Innføring av hverdagsmestring og bruk av velferdsteknologi er en riktig satsing for å kunne møte morgendagens utfordringer.»

Tilføres følgende:

«Kommunen får større utfordringer med konsekvens av høy andel av befolkninger som bruker medisin for livsstilssykdommer (diabetesmedisin og hjerte/karsykdommer). Det er derfor viktig med tidlig innsats og forebyggende tiltak for å forebygge ressurskrevende oppgaver knyttet til rus, demens og psykisk ledelse.»

Folkehelserådet:

Rådet har representanter fra alle virksomhetene, stab og politikere i kommunen.

Kultursjef er leder og han har kalt inn til møte 16.01.2019 for planlegging av samling om folkehelse i Skiptvet. Rådgiver fra Østfold fylkeskommune deltok i møte også.

Arbeidstittel for samling blir endret til: «**Trivsel i bygda**» for å få en positiv vinkling på folkehelse.

Samling er planlagt i løpet av vår 2019.

Folkemøte:

Åpent informasjonsmøte ble holdet 23.01.2019 i møterommet Karlsrud i kommunehuset.

Cirka 30 interessenter deltok i møtet.

Rådgiver plan orienterte om arbeidet med samfunnsdelen og kom med spørsmål og foreløpig svar fra spørreundersøkelsen «temperaturmåling 2019».

Momenter fra møtet:

- Ungdom har utfordring å fullføre videregående skole
- Belysning langs alle veier i kommunen
- Utstyr på skolene
- Avløp i orden på omlandet
- Mer bevissthet om søppelhåndtering som miljøtiltak
- Utvide lysløype nordover
- Søkelys på samarbeid og dialog med innbyggere, næringsdrivende, nabokommuner og andre instanser
- Bedring i kollektivtransport
- Hvordan kommer økonomi i bilde?

Kvelden ble avsluttet av rådmannen som ga orientering om pågående planer og prosjekt i kommunen.

- Skoleutbygging på Vestgård og Kirkelund
- Høydebasseng på Fjellshagen med kobling til vanntårn på Lystvet
- Plan for gang- og sykkelveier langs fylkesvei 115 med rørgate for vann, avløp og fibernett for omlandet
- Sentrumsformål Torget med tiltak for nytt bibliotek, scene, teater, 22 omsorgsleiligheter til både unge og eldre, ca. 40 private leiligheter, nærlekeplass, nytt torg med miljøgate som binder sammen arealer på begge sider av Koffeldveien.

Rådmannens vurdering:

At det er belysning langs veier i kommunen er avhengig av hvem som eier og drifter veien. Ikke alle veier i Meieribyen er eiet av kommunen. Meste parten er eiet av borettslag og grunneiere langs gate. Det betyr at selve lag har ansvar for belysning langs gate.

Samfunnsdelen gir mål og strategier for utarbeidelse av overordnet handlingsprogram.

I denne kommunen blir det koblet sammen med økonomiplan.

Begge planer skal ta hensyn til tydelige tiltak, ressurser, prioritering, framdriftsplan og kostnader.

I tillegg skal det vises eller kommunen kan klare det selv eller / og trenger hjelp fra andre instanser / organisasjoner.

Andre momenter i møtet er sikret i strategier for samfunnsutvikling og skal utformes nærmere i detalj- eller temaplaner.

Elevrådet på Vestgård skole:

16 elever i elevrådet deltok i dialogmøte 24.01.2019 og fikk orientering om betydning av samfunnsutvikling.

Elever er opptatt av blant annet viktighet av trygg skolevei, bevissthet om naturopplevelser i Skiptvet, å ta imot nye elever på skole, utfordring med å ha god data og nettforbindelser, å kunne prøvekjøre «småbil», historier om drage-kirke-våpenrom og tømmerfløting ved Nes lense.

De ser trygge og gode oppvekstvilkår som viktigste egenskap for Skiptvet.
6 av 16 vil ha videre utdanning som fagbrev og 6 av 16 vil ta universitet.

De ser sykkelveier som sjanse for Skiptvets utvikling.
De savner møteplasser.

5 av 16 vil bosette seg i Skiptvet når de skal være yrkesaktiv.

6 av 16 vil bruke sykkel til skole.

I vedlagt rapport «Temperaturmåling 2019» er 58 svar fra elever tatt med.

Rådet for eldre og de med nedsatt funksjonsevne:

Administrasjonen orienterte rådet i møte 29.01.2019 om status av arbeidet med samfunnsdel. Rådet kom med innspill om mangel av taxi i bygda. Tidligere hadde Meieribyen 3 personer som dreiv med taxi.

Minibank er borte. Eldre vil fremdeles kunne ta ut kontanter. Tjeneste fra banker må være bevisst for en overgangsperiode mot verden uten kontanter. I dag kan en ta kontanter i butikk. De var interessert i å få status om fibernett utbygging i Skiptvet. Rådmann var til stede og informerte kort om framdriften at over tid alle i Skiptvet får fibernett. Mobildekning er en utfordring òg. Det ble drøftet betydning og behov for «sosial entreprenør».

Elevrådet på Kirkelundskole og ungdomsrådet:

19 Elever har hatt dialog 31.01.2019 med administrasjonen om samfunnsutvikling og fikk orientering og spørsmål om temaer.

Elevene representerer hver klasse i mellom- og ungdomstrinn. Ungdomsrådet var med også.

Elever er opptatt å bedre og legge til rette for møteplasser. De savner kafé. De er bekymret om å flytte folkebiblioteket til sentrale strøk i bygda. De opplever Skiptvet som liten by, kjedelig, lite å gjøre og i tillegg som koselig og trygt.

De ser trygge og gode oppvekstvilkår som viktigste egenskap for Skiptvet på samme nivå som å sørge for god kvalitet og service på vann, avløp og fibernett.
5 av 18 vil ha videre utdanning som fagbrev og 4 av 18 vil ta universitet.

De ser både sykkelveier og tilgang til friluftsområder som sjanse for Skiptvets utvikling.
De savner møteplasser.

3 av 18 vil bosette seg i Skiptvet når de skal være yrkesaktiv.

11 av 18 vil bruke sykkel til skole.

Snitt opplevelse om forberedelse/veiledning til videregående skole er vurdert som rimelig bra. På skår fra 1 (vanskelig) – 5 (trygt/bra) var poengsnitt 3,4.

I 2018 ble utført undersøkelse UNGDATA med elever i 8. – 10. klasse.

I vedlagt rapport «Temperaturmåling 2019» er 94 svar fra elever tatt med.

Konklusjon for forslag til sluttbehandling:

Rådmannen foreslår å ta med disse endringsforslag i revidert samfunnsdel.

- Historier:
 - Nytt avsnitt om middelalderkirke og fredete prestegården: «Skiptvet kirke er en middelalderkirke av stein bygd mellom år 1150 og 1200. Kirke ligger på et høydedrag vest for Glomma, og kirkens alder er unik. Gjennom kirkeplassutvidelsen som blir sluttført i 2019 har kirkens synlighet og tilgjengelighet blitt forbedret, og det nye anlegget bidrar til en forskjønnelse av kirkeplassen som fredete prestegården. Kirken tilhører Den norske Kirke, og tilhører i 2019 Østre Borgesyssel prosti.»
 - Nytt avsnitt om Vamma kraftverk: «Kraftverksanlegget i Vamma er Norges største elvekraftverk. Utbyggingen startet i 1907. I 1915 fullførte Hafslund første byggetrinn og satte i drift de to første aggregatene. I perioden 1967 – 1971 ble kraftverket komplettert. E-CO som ny eier skal i 2019 ta i bruk den nye turbin «Vamma 12».» (kilde: http://www.e-co.no/Norsk/Forside/Kraftverk/Glomma/Vamma_kraftverk/)
- Gjennomgående tema «Meieribyen og omlandet»:
 - Hele kapittel fjernes og tekst sammenføres i andre kapitler for å unngå dubling. Meieribyen og Omlandet kommer som satsingsområder tilbake i planen også.
- Gjennomgående tema Folkehelse og levekår:
 - Etter 4. avsnitt: «Forutsetningene for at det skal være mulig å drive med fysisk aktivitet må følges opp i arealplanen.» og «Kommunen får større utfordringer med konsekvens av høy andel av befolkninger som bruker medisin for livsstilssykdommer (diabetesmedisin og hjerte/karsykdommer). I tillegg blir det mer ressurskrevende oppgaver knyttet rus, demens og psykiske lidelser.»
- Satsingsområdet Meieribyen:
 - Innarbeidet tekst etter andre avsnitt: «Meieribygningen ble bygget i 1914-15 langs Storveien som første bedrift for levering av melk. Den var i området for dagens pizzakrok. Bygningen trekkes fram som en markør i sentrum som har vært vesentlig for tettstedets utvikling og har stedet gitt navn.»
 - Endre setning om arealstrategi for eneboliger i Meieribyen: «Eneboliger/tomannsboliger plasseres utenfor området langs Storveien og andre boligtyper og næringsbebyggelse langs begge sider av Storveien.»
- Satsingsområdet Omlandet:
 - Endre setningene om strategi for boligutvikling i omlandet: «Boligutvikling i hele kommunens omland skal være fremdeles mulig med maks 10 % av total boligbygging i kommunen (Dette er i praksis cirka 10 boliger i fireårs periode).»
- Satsingsområdet Kulturlivet:
 - Strategiene om gang- og sykkelvei og grøntareal blir arealstrategi.
 - Noen tekstuelle presiseringer fra Skiptvet menighet tas med.
 - Revidert avsnitt om kirke: (del av tekst flyttes til Historier) «Skiptvet kirke har vært og er viktig kulturbærer og kulturformidler i kommunen. Kirkebygget er godt egnet til flere ulike kulturaktiviteter.»

- Ellers har redaksjonsgruppe redigert og kvalitetssikret samfunnsdel.
 - Mål for Bokommune:
Skiptvet skal være attraktiv for bosetting og næringsliv.
 - Mål for Meieribyen:
Meieribyen er det sentrale tettstedet i Skiptvet.
 - Mål for Kulturlivet:
Tett samarbeid med lag og foreninger og med frivilligheten for å videreutvikle kulturlivet.
 - Mål for Næringsutvikling:
Utvikle det etablerte næringslivet og stimulere gründere.

Rådmannen tilrår å starte arbeidet med utforming av samfunnsdel med illustrasjoner som viser fram Skiptvet. I tillegg skal det utformes «kortversjon» av samfunnsdel for markedsføring.

Rådmannen foreslår at nedenfor nevnte momenter i uttalelser blir utsatt og tatt med videre i utarbeidelse av forslag for planstrategi 2019 til nytt kommunestyre.

- Planbehov for kulturminneplan
- Planbehov for grønstrukturplan vurderes i rullering av sentrumsplanen
- Kartlegging og verdsetting av friluftsområder som oppgave i fylkesplanen med frist 2020
- Rullering av plan for fysisk aktivitet
- Planbehov for plan for naturmangfold
- Vurdering av vindkraft i full rullering av arealdelen
- Regionalt samspill om kollektivtransport

Til orientering:

Rådmannen viser til eget saksframlegg om forslag til å legge ut høringsforslag for arealdelen på høring og til offentlig gjennomsyn som en lett rullering før oppstart av kommunevalg etter sommerferie.

Etter vedtak av samfunnsdelen og etter nytt kommunevalg i høsten 2019 skal administrasjonen komme med forslag for utarbeidelse av handlingsprogram og økonomiplan.

En slik forslag er utformet som planstrategi med kartlegging av planstatus i planregisteret. Det skal utredes et forslag til prioritering for oppstart eller rullering av planer (se vedlegg i saksframlegg om behandling av høringsutkast for samfunnsdel).

Ikke sendte vedlegg:

Tidligere saksframlegg om samfunnsdelen:

Fastsatt planprogram

Kommunefakta

Status av planer i planregisteret for kommunen

Oversikt av grunnlagsdokumenter for samfunnsdelen

Ungdata 2012, 2016 og 2018

Status av dialogmøter datert 10.01.2019

Formannskap - 19/035

FS - behandling:

Formannskapet tok saken til orientering og sendte den til hovedutvalget for behandling.

FS - vedtak:

Formannskapet tok saken til orientering og sendte den til hovedutvalget for behandling.

Rådet for eldre og de med nedsatt funksjonsevne - 19/009

REF - behandling:

Enstemmig som innstillingen.

REF - vedtak:

Revidert samfunnsdel for Skiptvet kommune vedtas jf. pbl § 11-15

Hovedutvalg for helse og kultur - 19/011

HU-HK - behandling:

Margrethe Enersen bemerket på vegne av Senterpartiet:

Skiptvet Senterparti ser det som hensiktsmessig at avsnittet om befolkningsutvikling er grundigere belyst slik at den gjenspeiler befolkningen, eksempel utdanningsnivå, fattig/rik, antall frivillige organisasjoner, kommunale og private arbeidsplasser, helsetilstand, altså en demografisk presentasjon. Dette for at samfunnsdelen skal gi grunnlag for strategier for fremtiden, er det viktig å vite hvilke forutsetninger (demografiske vurderinger) som er lagt til grunn.

Undommenes ønske om en møteplass utenom idrettshallen og Gjøkeredet bør tas inn i samfunnsdelen.

Innstillingen med tilleggsforslagene ble enstemmig vedtatt.

HU-HK - vedtak:

Revidert samfunnsdel for Skiptvet kommune vedtas jf. pbl § 11-15 med følgende tillegg:

Det sees som hensiktsmessig at avsnittet om befolkningsutvikling er grundigere belyst slik at den gjenspeiler befolkningen, eksempel utdanningsnivå, fattig/rik, antall frivillige organisasjoner, kommunale og private arbeidsplasser, helsetilstand, altså en demografisk presentasjon. Dette for at

samfunnsdelen skal gi grunnlag for strategier for fremtiden, er det viktig å vite hvilke forutsetninger (demografiske vurderinger) som er lagt til grunn. Undommenes ønske om en møteplass utenom idrettshallen og Gjøkeredet bør tas inn i samfunnsdelen.

Hovedutvalg for plan, landbruk og teknikk - 19/023

HU-PLT - behandling:

Enstemmig som innstillingen.

HU-PLT - vedtak:

Revidert samfunnsdel for Skiptvet kommune vedtas jf. pbl § 11-15

Formannskap - 19/045

FS - behandling:

Enstemmig som innstillingen

FS - vedtak:

Revidert samfunnsdel for Skiptvet kommune vedtas jf. pbl § 11-15

Kommunestyret - 19/022

KS - behandling:

MØTE «KOMMUNESTYRET» SKIPTVET KOMMUNE 09.04.2019

SAK: PS 19/022

«SAMFUNNSDELEN FOR SKIPTVET KOMMUNE»

FORSLAG TIL VEDTAK:

Skiptvet Arbeiderparti, ved representant Erik Th. Næss, fremmer følgende forslag og tillegg / tilføyelse i planen:

Det skal ivaretas og settes krav til utforming, kvalitet og estetikk i alle virksomheter og miljø der Skiptvet kommune har ansvar, eller innflytelse på. Estetikk må spesielt sikres og ivaretas i alle miljøer der barn og unge ferdes og oppholder seg.

«Vakre tanker og handlinger vokser i vakre omgivelser.»

Skiptvet 9.april 2019

Skiptvet Arbeiderparti

Erik Th. Næss

Forslaget fra Skiptvet Arbeiderparti, ved Erik Th. Næss fikk 21 stemmer og tas inn i vedtaket.

Innstillingen med tilleggsforslaget fra Arbeidspartiet ble enstemmig vedtatt

KS - vedtak:

Revidert samfunnsdel for Skiptvet kommune vedtas jf. pbl § 11-15

Tillegg / tilføyelse i planen:

Det skal ivaretas og settes krav til utforming, kvalitet og estetikk i alle virksomheter og miljøer der Skiptvet kommune har ansvar, eller innflytelse på. Estetikk må spesielt sikres og ivaretas i alle miljøer der barn og unge ferdes og oppholder seg.

«Vakre tanker og handlinger vokser i vakre omgivelser.»

Vedlegg:

Samfunnsdelen for Skiptvet kommune 20190305 - sluttbehandling

skoleundersøkelse elever på kirkelund skole v20190131 - 94

skoleundersøkelse elever på vestgård skole v20190131 - 58

undersøkelsen innbyggere og interessenter v20190220 - 272